

**Red Universitaria de Investigación sobre Cooperación para el Desarrollo del  
Ayuntamiento de Madrid**

**Convocatoria 2008-2009**

*Memoria científico-técnica*  
**Proyecto UCM-UAM-FLACSO ECUADOR**

**1º) TÍTULO DEL PROYECTO:**

“Diagnóstico aplicado para la gobernanza local de una acción municipal de codesarrollo desde la ciudad de Madrid: la Casa de las Migraciones de Quito”

**2º) JUSTIFICACIÓN DEL TEMA**

**a) Antecedentes y encuadre investigador**

La investigación que se presenta parte del conocimiento y experiencia previos en materia de migración, desarrollo y codesarrollo, de los miembros del equipo de este proyecto, así como de la intención de dar continuidad a una trayectoria de trabajo en estas temáticas, dentro de la línea de investigación sobre las vinculaciones entre la migración y el desarrollo, de la Red Universitaria de Investigación sobre Cooperación para el Desarrollo.

El equipo está formado por personal procedente de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales en Ecuador (FLACSO – Sede Ecuador) y de las universidades Autónoma y Complutense de Madrid. Éstos dos últimos equipos han estado trabajando conjuntamente en el proyecto aprobado en la convocatoria precedente con el título “Asociacionismo migrante y codesarrollo vinculado a la ciudad de Madrid: una perspectiva comparada y teórico - aplicada”. De este trabajo en equipo se extrajeron excelentes frutos, por lo que se plantea ahora una propuesta de continuidad que permita poder seguir abordando el análisis desde otra óptica y optimizar los resultados alcanzados.

En la Universidad Autónoma, el catedrático Carlos Giménez, cuenta ya con una trayectoria en el campo de las migraciones y en el específico sobre el codesarrollo. Ha sido impulsor de la “Línea de Codesarrollo” del Programa Migración y Multiculturalidad de la Universidad Autónoma de Madrid, iniciada en 1997, y ha publicado diversos trabajos como “**Migración y desarrollo: su vinculación positiva. Propuesta para la participación de inmigrantes en proyecto de cooperación**” (1997), y “**¿Qué es el codesarrollo?**” (2003). Dentro de la Red Universitaria de Investigación sobre Cooperación para el Desarrollo, ha participado en las investigaciones y posteriores publicaciones “**El codesarrollo en España: protagonistas, discursos y experiencias**” (Giménez, Martínez, Fernández y Cortés, 2006) y “**La construcción del codesarrollo: elementos para un modelo transnacional**” (Giménez, Fernández y Puerto, en prensa). Así mismo, la Universidad Autónoma de Madrid ha firmado un Convenio de colaboración en materia de investigación con la FLACSO-Sede Ecuador desde el año 2005.

En la Universidad Complutense, la profesora María Jesús Criado cuenta con una valiosa experiencia en los estudios sobre transnacionalismo, asociacionismo y migraciones en sentido amplio. Destaca su trabajo en el Center for Migration and Development de la Universidad de Princeton (EEUU), en el marco del proyecto “**Organizaciones cívicas y políticas de**

**mejicanos, colombianos y dominicanos en la Costa Este** (Estados Unidos)”, durante el periodo 2001-2003, así como su experiencia como directora de la línea de investigación sobre población hispana en Estados Unidos, en el Real Instituto Elcano, y la coordinación del programa de doctorado en “Migraciones Internacionales e Integración Social” del Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset (adscrito a la Universidad Complutense). En la actualidad realiza una consultoría en investigación para el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW). Dicha consultoría es uno de los componentes del proyecto “**Género y Remesas: Construyendo desarrollo sostenible sensible al género**” correspondiente a la migración marroquí a España, proyecto financiado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo Japonés para el Desarrollo de la Mujer (JWIDF) para el periodo 2007-2008, y que dirige junto a Ángeles Ramírez (UAM).

En la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Sede Ecuador, la profesora Gioconda Herrera cuenta con una gran experiencia en el estudio de la migración ecuatoriana a Estados Unidos y a Europa. Es coordinadora del área de investigación interdisciplinaria sobre migración internacional en FLACSO. A partir del año 2006, ha coordinado el equipo de FLACSO-Ecuador encargado de elaborar el “**Plan Distrital de la Migración**” y los documentos constitutivos de la **Línea de Base** (2006) por encargo del **Municipio del Distrito Metropolitano de Quito** al igual que del **Diseño del Observatorio Distrital de las Migraciones** por encargo del **Municipio del Distrito Metropolitano de Quito - Casa del Migrante (2007)**. Sus últimos trabajos se centran en el análisis del papel del estado en las migraciones latinoamericanas y del impacto de la migración en el desarrollo desde una perspectiva de género e incluye los títulos: *América Latina migrante. Estado, familia, identidades*, (ed. con Jacques Ramirez) (FLACSO Ecuador – Ministerio de Cultura, 2008), “States, Work, and Social Reproduction through the Lens of Migrant Experience: Ecuadorian Domestic Workers in Madrid” en: Isabella Bakker y Rachel Silvey, eds. *Beyond States and Markets: The Challenges of Social Reproduction* (Routledge, 2008); *Las nuevas migraciones latinoamericanas en Europa. Balances y desafíos* (ed. con Isabel Yepez) (FLACSO, 2007) y *La persistencia de la desigualdad. Género, trabajo y pobreza en América Latina* (ed.) (FLACSO, 2006).

El equipo lo completan las dos investigadoras implicadas en este proyecto, que tienen en curso sus tesis doctorales en materia de codesarrollo: “**La emergencia del codesarrollo: una perspectiva transnacional**” de Almudena Cortés, cuyo director de tesis es el profesor Carlos Giménez y “**Los actores del codesarrollo: el caso de las asociaciones de migrantes**” de Anna Sanmartín, cuyos codirectores son los profesores Luís Abad (UCM) y Carlos Giménez (UAM). Cuentan así mismo con publicaciones sobre el tema, como el artículo conjunto “**Política transnacional. Asociaciones migrantes y codesarrollo**” (El Viejo Topo, 2007) y la publicación “**La migración y el codesarrollo: campos sociales de acción transnacional**” (Almudena Cortés y Alicia Torres (eds) FLACSO Sede Ecuador).

## **b) Contexto y planteamiento general**

La propuesta que se presenta es el resultado del trabajo previo del equipo en las áreas mencionadas y fruto directo de las conclusiones obtenidas en las investigaciones realizadas en la Red. Los resultados acumulados desde el año 2005 en los sucesivos proyectos de investigación, han hecho posible ubicar temáticas nuevas de trabajo, concretar espacios y despejar incógnitas que permanecían más difusas en la teorización y las prácticas del

codesarrollo. Han permitido ir profundizando, dar densidad a la información, detectar cuestiones claves de investigación y poder afinar en el tipo de aplicaciones e intervenciones posibles en el campo del codesarrollo vinculado a la ciudad de Madrid.

Así, se ha podido trazar una línea secuencial en las investigaciones realizadas y en las cuestiones que en ellas se han dilucidado. Nos interesa ahora conocer el papel de los gobiernos locales en la definición e implementación de acciones específicas de codesarrollo y en la incidencia de las mismas en la gestión y atención a lo migratorio, una cuestión que surge así mismo de conclusiones y hallazgos de trabajos anteriores, que han aportado las claves para detectar un nuevo ángulo de investigación.

Por un lado, los hallazgos de la investigación de tipo panorámico: “El codesarrollo en España: de la teoría a la práctica” (2005), constataron cómo *el codesarrollo surge ligado de manera incontestable a “lo migratorio”*, entendiendo “lo migratorio” como el conjunto de acciones que han sido emprendidas para dar respuesta al hecho migratorio en España por parte de las Administraciones Públicas. Se plasmó cómo el codesarrollo es un instrumento que hace posible “*transnacionalizar*” los intereses del estado en cualquiera de sus niveles territoriales, y se puso de relieve la importancia de “*lo local*” en las intervenciones. Así mismo, se evidenció la implicación de una “*red ampliada de actores*” en la práctica del codesarrollo, donde los migrantes resultaban actores clave en la singularidad de las propuestas. En este caso, el ámbito de estudio se circunscribía al territorio español, y permitió identificar rasgos específicos del enfoque español del codesarrollo y extraer líneas de trabajo para la continuidad.

Por otro lado, la investigación siguiente: “La construcción del codesarrollo: elementos para un modelo transnacional” (2006), permitió *ampliar la mirada y transnacionalizar las unidades de observación y de análisis*, llevando a cabo una exploración sobre la articulación del codesarrollo ente los lugares de origen y destino de los migrantes, y conocer en profundidad las prácticas en marcha y el conjunto de actores que se involucran en las acciones, con una atención especial en el papel de las comunidades transnacionales de migrantes para los casos de Ecuador, Marruecos y Senegal.

Las conclusiones extraídas de este trabajo, han sacado a la luz otro conjunto de elementos de interés. Entre las conclusiones generales se apuntaba cómo el codesarrollo se está construyendo y configurando de diversas maneras. Aquí nos interesa resaltar en particular, tres de ellas: como *un conjunto de iniciativas y proyectos en los cuales están presentes actores muy variados*; como *un nuevo ámbito de conexión y convergencia entre la sociedad civil y el estado*, más concretamente, entre asociaciones y administraciones; y como *una nueva función o ámbito de trabajo y acción de las asociaciones de migrantes*. Esto es, en el primer caso se observa cómo inciden en la propia configuración del codesarrollo los intereses de “la red ampliada de actores” que participa del mismo (administraciones públicas de España y los países de origen, asociaciones de migrantes, preasociaciones y grupos de familiares, organizaciones locales de distinta naturaleza, etc.). En el segundo caso, se han detectado diferentes maneras de configurarse e implementarse las iniciativas de codesarrollo, unas impulsadas y promovidas “desde arriba”, desde las administraciones públicas, y otras prácticas implementadas “desde abajo”, puestas en marcha por grupos de migrantes organizados que están vinculados de diferentes maneras a sus lugares de origen y que luego son o no apoyados por las administraciones públicas. Y en el tercer caso, veíamos cómo el asociacionismo constituye un prerrequisito para el codesarrollo, pero a su vez, el codesarrollo

se está convirtiendo es una arena o campo institucional y social que sirve, o puede servir, a las organizaciones para ampliar o reorientar sus actividades aquí y allá.

Por lo tanto, encontramos que en esa conexión, en ese encuentro entre la sociedad civil y el estado que posibilita el codesarrollo, se abren nuevas modalidades de trabajo e intervención para los múltiples actores intervinientes, siendo las asociaciones migrantes y los municipios protagonistas, ejecutores e impulsores de las propuestas, y visibilizando nuevos ámbitos de investigación que abordar.

La necesidad de conocer y diagnosticar la situación del asociacionismo migrante en Madrid y su relación con el codesarrollo derivada de dicha investigación, pues se constató la falta de sistematización y de información actualizada sobre esta cuestión y en relación al codesarrollo, ha sido el objeto de estudio del tercer proyecto “Asociacionismo migrante y codesarrollo vinculado a la ciudad de Madrid: una perspectiva comparada y teórico- aplicada”, que se encuentra en su fase de sistematización de los resultados y redacción del informe. Este trabajo ha permitido identificar a las entidades que trabajan en codesarrollo en el ámbito madrileño, sus conceptualizaciones, sus propuestas de intervención y la red de relaciones que activan en su implementación.

Por lo tanto, la inmersión en el estudio del codesarrollo en la ciudad de Madrid a partir de los diferentes proyectos, ha permitido tener un buen conjunto de conclusiones y resultados que nos conducen a la propuesta actual de investigación: se trata de realizar un diagnóstico sobre ese nexo entre las propuestas oficiales o “desde arriba” y aquellas otras “desde abajo”, es decir, entender la conexión, la complementariedad y/o las distancias entre el trabajo que lleva a cabo la administración y las entidades de la sociedad civil implicadas en lo migratorio.

Con este fin se ha seleccionado una acción específica –La Casa de las Migraciones (CDM)- acción emprendida entre el Ayuntamiento de Madrid ya desde el año 2002 y el Municipio de Quito en Ecuador, país de origen del colectivo más numeroso en este municipio. En un primer momento, el Ayuntamiento de Madrid se limitaba a apoyar la Casa de las Migraciones a partir del impulso del Municipio de Quito desde la Dirección Metropolitana de Desarrollo Sustentable, junto a la ONGD española “Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad” (MPDL), y con la participación desde sus inicios de una de las asociaciones de migrantes ecuatorianos, la Asociación Rumiñahui, quienes más tarde se retiraron del proyecto. Sin embargo, debido a que los migrantes ecuatorianos eran los más numerosos en la ciudad de Madrid y a que se estimaba que salían de modo preponderante de la ciudad de Quito, en diciembre de 2005 se decide impulsar desde la sección de Cooperación Directa del Ayuntamiento de Madrid un Convenio más amplio entre ambos municipios. Se trataba de articular espacios transnacionales de atención a través del codesarrollo, y el hecho de que el método fuera el de cooperación directa implicaba que ambos municipios asumían el compromiso de lo migratorio. La articulación de esta iniciativa ha sido posible a partir del Plan Madrid de Convivencia Social Intercultural y del Plan Distrital de Migración del municipio de Quito cuyo principal proyecto es la Casa del Migrante.

Junto a este hecho sabemos, por las conclusiones obtenidas en trabajos anteriores (Cortés y Sanmartín, 2008) que el ámbito de lo local constituye el mejor espacio de incidencia desde el cual los migrantes se piensan como actores y a veces, sujetos políticos. Es su vinculación con sus localidades (parroquias, cantones, provincias, regiones, etc.) lo que da sentido a su implicación, ya que es aquí en primer lugar, donde viven y residen los familiares de los migrantes. Por lo tanto encontramos unas relaciones propias de la agencia de los migrantes, y

así mismo de los gobiernos español y ecuatoriano, y de los municipios de Quito y Madrid, que ponen en marcha iniciativas en materia de codesarrollo con el fin de incidir tanto en el Ecuador como en España en relación a la migración ecuatoriana, y que privilegian de forma significativa la dimensión local de su incidencia.

### **3º) Cuestiones de investigación**

La investigación quiere aportar un diagnóstico sobre el estado de una determinada relación en el ámbito del codesarrollo: los vínculos entre la administración municipal y la sociedad civil, con una atención especial en el tejido asociativo migrante como actor relevante en este terreno. Y quiere hacerlo a partir del análisis de un caso práctico que permita entender el papel de los gobiernos locales en la definición e implementación de iniciativas concretas en relación a lo migratorio, y de qué manera se incorporan o no actores de la sociedad civil a las propuestas. Contamos, en este sentido, con la puesta en marcha de acciones específicas de codesarrollo con un interés especial, por su carácter innovador y pionero, así como por las posibilidades que pueden aportar como ejemplos replicables para intervenir en otros casos.

Partimos de la valiosa información que se ha obtenido con la inmersión en el terreno y de la profundidad que otorga un trabajo de campo intensivo y comparado sobre las prácticas de codesarrollo que están en marcha en España y concretamente en la ciudad de Madrid. Y de ahí extraemos el caso de estudio particular para esta investigación, el modelo que nos va a permitir abordar nuestro tema de estudio desde una práctica concreta. Se trata de analizar, entre las prácticas existentes de codesarrollo para el caso ecuatoriano, el vínculo entre el municipio de Quito y el Ayuntamiento de Madrid para la cooperación directa en codesarrollo, un convenio cuyo objetivo es el articular espacios transnacionales de atención a la migración a través del codesarrollo.

El Ayuntamiento de Madrid es una administración pionera en el impulso del codesarrollo. Ha creado la primera convocatoria específica para la elaboración de proyectos de codesarrollo (que inició en 2004) dentro de su programa de cooperación para el desarrollo, y a partir de la unión en una misma Dirección General de los temas de inmigración y cooperación. Y no es una mera administración financiadora, sino también una impulsora y ejecutora de acciones específicas. Y un ejemplo evidente lo tenemos precisamente en la firma de este convenio de cooperación directa, de municipio a municipio, con la ciudad de Quito. El eje central de este Convenio es el establecimiento de acciones de colaboración directa entre el Ayuntamiento de Madrid y Quito a partir de los múltiples vínculos familiares, sociales, culturales, económicos y políticos que se han establecido entre ambos municipios a causa del proceso migratorio. Se trata de una relación que tiene ya una trayectoria que evaluar, un impacto social que analizar a partir de las reformulaciones que ha ido sufriendo desde su creación. Un proceso con implicaciones tanto en Quito como en Madrid en el que se han activado una serie de alianzas y compromisos entre las administraciones locales conectadas por la migración, que constituye, por tanto, un ejemplo clave para abordar nuestro objeto de estudio.

La investigación por lo tanto, centra el análisis en la ciudad de Madrid, en el trabajo que está llevando a cabo el Ayuntamiento en materia de codesarrollo, como política municipal transnacional con los lugares de origen de los migrantes presentes en la ciudad, atendiendo a esa iniciativa concreta con la ciudad de Quito. Es desde un acuerdo de cooperación directa entre los municipios de origen y destino de una parte del colectivo ecuatoriano residente en Madrid (aquel procedente de Quito), desde donde partimos como caso de estudio para entender esas relaciones entre municipios, sociedad civil y su posible incidencia en una

gobernanza local del hecho migratorio. Es precisamente en el ámbito de lo local, un espacio en donde se comparten y reparten ámbitos de actuación en materia migratoria con los gobiernos centrales español y ecuatoriano, en donde las diferentes administraciones tienen márgenes de maniobra en los que nos interesa indagar.

#### **4º) Marco conceptual y debates teóricos**

La investigación aquí propuesta consiste en un diagnóstico de política pública a partir de una experiencia concreta. Un estudio de caso sobre una iniciativa que está en marcha. No obstante, nos movemos en un marco de referencia teórico específico en el que encuadrar el tema de investigación y los conceptos que manejamos, tales como las teorías que analizan la relación entre lo global/local en el marco de la globalización, la perspectiva teórica transnacional para estudiar las migraciones internacionales actuales, o los temas de gobernanza.

Al realizar una revisión bibliográfica para detectar investigaciones específicas sobre las políticas públicas locales en relación a la migración, nos encontramos con investigaciones que, a través de aproximaciones teóricas y empíricas en contextos territoriales específicos, buscan identificar qué líneas estratégicas tiene que adoptar el *ente local* (Tanzi, 2008) en la gestión migratoria. Aquellos que analizan esta temática en los lugares de recepción de inmigración, han puesto la atención en las medidas adoptadas, fundamentalmente, para favorecer la integración de los migrantes que llegan al territorio, siendo el municipio el primer lugar de atención y de prestación de servicios para la población migrante vecina de la ciudad. Estudios que muestran de qué manera las experiencias logradas en diferentes contextos locales cumplen una importante función de laboratorio, pues han llevado a cabo soluciones innovadoras.

En el tema específico del codesarrollo, a esa labor del municipio en la atención local de la migración, se viene a sumar el trabajo que estas administraciones ponen en marcha con los lugares de origen de la misma. Por lo tanto, la mirada se amplía y complementa, hay una visión más global de la migración, una comunicación entre lo global y lo local en la comprensión de las migraciones actuales y entre los actores que participan de sus dinámicas tanto en la gestión, como en la implementación de planes, proyectos e iniciativas de diferente naturaleza entre los lugares conectados por la migración.

En este sentido, nos interesa estudiar el papel de los gobiernos locales en la definición e implementación de iniciativas concretas de codesarrollo entre los lugares de origen y destino de la migración, con un estudio de caso del proyecto entre Madrid y Quito, pues se trata de indagar en las conexiones, en la incidencia y en las propuestas de administraciones locales en relación a los municipios de origen de sus migrantes y a las organizaciones de la sociedad civil. A la transnacionalización, por tanto, de su agencia, y más concretamente, a un tipo de proyección de carácter *translocal*, de municipio a municipio, en el diseño de propuestas y programas públicos de política migratoria.

El tema, por tanto, se enmarca en los debates teóricos sobre globalización y estudios transnacionales aplicados al ámbito de la migración internacional. Resulta muy pertinente en este sentido, recordar las aportaciones de A. Robertson que apunta cómo la globalización no es un proceso de sentido único en la determinación de los acontecimientos por parte de las enormes estructuras globales sino que implica al menos la posibilidad de la intervención local

en los procesos globales, lo que denomina como “glocal” (Robertson 2000). Esta idea, aplicada al contexto de las relaciones que se generan en el seno de las acciones de codesarrollo, donde lo local cobra un lugar central como el espacio de acción e incidencia de los actores participantes, dota de una dimensión mayor a las acciones, apunta hacia la posibilidad de influencia mutua y capacidad de transformación de unas dinámicas sobre otras. Y por tanto, existe interés y es pertinente estudiar esta temática y desde esta perspectiva, en ese diálogo entre lo local y el marco global en el que se mueven sus actuaciones.

En este contexto global/local y en relación a nuestro objeto de estudio, una de las categorías analíticas que vamos a aplicar es el concepto de “gobernanza”. En los estudios sobre la globalización, se ha pasado de una noción de gobierno en la que el Estado era el centro incuestionable del poder político, a una situación en donde las decisiones derivan de la interacción y dependencias mutuas entre las diferentes instituciones políticas y la sociedad (Navarro, 2002). Efectivamente, el concepto de “governance” (o gobernanza) ha surgido en los últimos debates a finales de los ochenta pero se ha consolidado en círculos políticos y académicos a mediados de los años 90. Para el caso español, el término que se ha consolidado a finales de los 90 es el de “gobernanza” y como tal vamos a entender a efectos de esta investigación, “el proceso de gestión de la sociedad resultante de la colaboración sistemática entre gobierno y ciudadanía a partir de sus organizaciones cívicas” (Peró, 2005).

## 5º) Hipótesis

Dado el carácter de esta investigación, vamos a escoger un estudio de caso a partir del cual poder extraer conclusiones susceptibles de ser aplicados a otras situaciones.

- **Hipótesis:** *Las actuaciones públicas municipales en materia de codesarrollo entre la ciudad de Madrid y otras ciudades de origen pueden constituirse en nuevos cauces para la incidencia en la gobernanza local de las migraciones*

Para confirmar o no esta hipótesis, se ha escogido el proyecto de “la Casa de las Migraciones” en el marco del Plan Distrital de las Migraciones de la Alcaldía Metropolitana de Quito y con financiación del Ayuntamiento de Madrid, a partir de un Convenio firmado entre ambos municipios.

Se trata de ver cómo a partir de esta experiencia se construyen y articulan formas de colaboración y cooperación entre administraciones y sociedades civiles de Madrid y Quito; entender los múltiples vínculos que se establece entre ellos, las formas y el grado de comunicación, de intercambios, o de injerencia de unos sobre otros. Analizar cómo se podría estar incidiendo o no desde la ciudad de Madrid en determinados ámbitos de las migraciones ecuatorianas, cómo se estarían articulando “espacios transnacionales de atención” a través del codesarrollo, pues los procesos migratorios sobrepasan los límites locales del municipio y conectan a los migrantes residentes en Madrid con sus familias en Quito y otras localidades del Ecuador evidenciando la necesidad de actuar coordinadamente entre origen y destino. Nos interesa ver, así mismo, el grado de decisión municipal en temas migratorios del municipio de Quito, el establecimiento o no de estrategias de colaboración entre los municipios de Quito y Madrid y/ u otros municipios del Ecuador y a su vez con las asociaciones de migrantes, así como el margen de ambos municipios en el diseño de líneas de actuación en materia migratoria en relación con las directrices a nivel nacional.

En este sentido, se tendrán en cuenta los factores que constituyen el carácter translocal de este proyecto, es decir, aquellos que permiten conectar las acciones entre el municipio de Quito y el de Madrid, de forma fluida, dinámica e interconectada. En definitiva, se trata de analizar cómo esta acción translocal constituye en sí misma una línea propia de incidencia en materia de migraciones entre municipios, dotando de elementos distintivos la actuación del Ayuntamiento de Madrid.

Por todo lo anterior, el análisis se centrará en la elaboración de un diagnóstico social basado en varios elementos:

En primer lugar se procederá a identificar, describir y analizar los elementos que son constitutivos de la experiencia de la Casa de las Migraciones. Entre otros, se prestará especial atención a los actores implicados (el gobierno nacional, el gobierno local, las ONGS, las asociaciones de migrantes y de refugiados, etc.). En especial, se analizará el papel que puede desempeñar este proyecto en el fortalecimiento de las asociaciones de migrantes ecuatorianos tanto en Madrid, a través del apoyo a sus prácticas transnacionales, como en Quito, a través del papel desempeñado por las asociaciones de familiares de migrantes (como es el caso de la asociación Rumiñahui 9 de enero o la asociación de familiares Llactacaru).

Del mismo modo, se incorporarán al análisis los servicios ofertados por este programa: asesoría legal, acompañamiento psico-social, capacitación y/ o fortalecimiento socio organizativo así como la participación de la Casa del Migrante en otras redes sociales en torno al hecho migratorio (por ejemplo, la Red Metropolitana para la convivencia, el Acceso a la justicia y la participación ciudadana de l@s migrantes y sus familias).

En segundo lugar, se describirá y se analizará la puesta en marcha de este programa atendiendo a varios elementos: distribución geográfica en el municipio de Quito (distritos en los que opera), personal, cualificación, existencia de protocolos de actuación, financiación, gestión de los recursos, etc.

## **6º) Objetivos de Investigación**

### **a) Objetivo General**

Elaborar un diagnóstico social sobre la actuación de cooperación directa en materia de codesarrollo del Ayuntamiento de Madrid, a partir del análisis de La Casa de las Migraciones.

### **b) Objetivos Específicos**

- i) Contribuir al conjunto de acciones cuyo objetivo es doble: la mejora de los resultados de las intervenciones del Ayuntamiento de Madrid en materia de cooperación para el desarrollo y codesarrollo y del mismo modo, del Municipio de Quito en materia de migraciones.
- ii) Constituir un equipo de investigación interdisciplinar y translocal con el fin de establecer espacios conjuntos de análisis, discusión y elaboración de recomendaciones por parte de los equipos de las tres universidades participantes en el proyecto

- iii) Inferir consecuencias prácticas de la investigación para el diseño, realización y evaluación de otras acciones de fortalecimiento institucional de los municipios o gobiernos locales de países del área andina y también prioritarios de la cooperación municipal madrileña, como por ejemplo, Perú, Bolivia y Colombia.
- iv) Completar las recomendaciones que se deduzcan de lo anterior, con posibles sugerencias prácticas sobre el impulso de relaciones de colaboración entre asociaciones de migrantes, gobiernos locales de origen y el Ayuntamiento de Madrid.

## 7º) Metodología

- a) Se combinarán varias técnicas de investigación:
  - i) Revisión de fuentes secundarias en varias líneas:
    - (1) Investigaciones realizadas en las fases anteriores por el equipo investigador, documentos municipales y artículos especializados.
    - (2) Revisión de la actuación de la Casa de las Migraciones a partir del análisis de los datos disponibles: Convenio entre municipios, Memorias anuales, Informes referidos a la actuación.
  - ii) Trabajo de Campo en Madrid y en Quito
    - (1) Entrevistas a los actores clave:
      - (a) Entrevistas grupales a las asociaciones de migrantes ecuatorianos tanto en la ciudad de Madrid como en Quito
      - (b) Entrevistas a los técnicos municipales encargados de la implementación del proyecto tanto en Madrid como en la ciudad de Quito
      - (c) Entrevistas a trabajadores sociales en Madrid y en Quito
      - (d) Entrevistas a otros actores clave que forman parte de la sociedad civil tanto en Madrid como en Quito tales como miembros de ONGDS madrileñas y ecuatorianas, etc.
    - (2) Observación Participante en diversos eventos y reuniones en las que la CDM dinamiza y/ o forma parte, como por ejemplo la Mesa Distrital de la Movilidad Humana o la Red Metropolitana para la convivencia, el Acceso a la justicia y la participación ciudadana de l@s migrantes y sus familias.

## 8º) Resultados Esperados

- a) Resultado General Esperado: Se habrá elaborado un *Diagnóstico Social* sobre el impacto social de la actuación de cooperación directa en materia de codesarrollo del Ayuntamiento de Madrid.
- b) Resultados Específicos Esperados:
  - i) Se habrán identificado, descrito y analizado los elementos que son constitutivos de la experiencia de la Casa de las Migraciones. Se atenderá a los elementos del contexto ecuatoriano y a los específicos de la CDM.
  - ii) Se habrá descrito y analizado la puesta en marcha de este programa atendiendo a varios elementos (distribución geográfica en el municipio de Quito, personal, cualificación, existencia de protocolos de actuación, financiación, gestión de los recursos, etc).
  - iii) Se habrá constituido un equipo de trabajo interdisciplinar y translocal en materia de migraciones y codesarrollo

- iv) Se habrá realizado un Seminario de Discusión sobre el alcance, el recorrido y los retos del impacto de esta experiencia de cooperación directa, entre los equipos de investigación y los actores sociales en la ciudad de Quito.
- v) Se habrá elaborado un *informe final* basado en el análisis sobre si las actuaciones del Ayuntamiento de Madrid y de Quito a través de la CDM comportan elementos para incidir de forma local en la gobernanza de las migraciones en el ámbito de la ciudad de Madrid.
- vi) Se habrán elaborado unas *recomendaciones* en materia de cooperación directa y codesarrollo orientadas a caracterizar futuras acciones de fortalecimiento institucional de los municipios o gobiernos locales de países del área andina y también prioritarios de la cooperación municipal madrileña, como son Perú, Bolivia y Colombia
- vii) Se habrán elaborado un conjunto de orientaciones prácticas y sugerencias sobre el impulso de relaciones de colaboración entre actores clave de la sociedad civil madrileña y ecuatoriana en materia de migraciones y los municipios de Madrid y de Quito.

## 9º) Cronograma

	1	2	3	4	5	6
<b>Madrid</b>						
Diseño herramientas conjuntas de análisis	X					
Explotación fuentes secundarias		X				
Aplicación herramientas investigación		X	X			
Elaboración de informes de investigación				X	X	X
Viajes de los equipos Universidades Madrileñas			X	X		
<b>Quito</b>						
Diseño herramientas conjuntas de análisis	X					
Explotación fuentes secundarias		X				
Aplicación herramientas de investigación		X	X			
Elaboración informes de investigación				X	X	X

## 10º Fuentes y Bibliografía

BUSQUETAS, M (2008): “Las administraciones: Comunidades autónomas y administraciones locales. Los municipios grandes y medianos como actores clave de las políticas de integración en los Países Bajos.” en ZAPATA-BARRERO, R y PINYOL, G (2008): *Los gestores del proceso de inmigración: actores y redes de actores*. Fundación Cidob, Barcelona.

CORTÉS, A y SANMARTÍN, A (2008): “Estudio de caso: Ecuador”, en FERNÁNDEZ, GIMÉNEZ y PUERTO (2008): *La construcción del codesarrollo. Elementos para un modelo transnacional*. Los libros de la Catarata, Madrid (en prensa)

CRIADO, Mª J. (2008): “Derechos ciudadanos y migración en perspectiva comparada: tendencias y cambios recientes”, *Migraciones Internacionales* 15, Vol. 4, Nº 4 (Julio-Diciembre 2008), pp. 173-208

FERNÁNDEZ, GIMÉNEZ y PUERTO (2008): *La construcción del codesarrollo. Elementos para un modelo transnacional*. Los libros de la Catarata, Madrid (en prensa)

GIMÉNEZ, MARTÍNEZ, FERNÁNDEZ y CORTÉS (2006): *El codesarrollo en España: protagonistas, discursos y experiencias*, Catarata, Madrid.

GIMENO, J.C. y PALENZUELA, P. (2005) “La globalización: un desafío para la antropología” en Palenzuela, P. y Gimeno, J.C. (coords.) (2005) *Culturas y desarrollo en el marco de la globalización capitalista*, Sevilla, X Congreso de Antropología.

GLICK SCHILLER, N, BASH, L y SZANTON-BLANC, C (Ed) (1992): “Transnationalism: A New Analytic Framework for Understanding Migrations”, en *Annals of the New York Academy of Sciences*.

MUNICIPIO DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO (2007): Plan Distrital de las Migraciones 2007-2011, Quito

NAVARRO, C (2002): “Gobernanza en el ámbito local”, VII Congreso Internacional sobre Reforma del Estado y la Administración Pública. Lisboa, 2002.

PERÓ, D (2005): “Inmigrants and the politics of governance in Barcelona”, Centre on Migration, Policy and Society, Working Paper nº 19, University of Oxford.

ROBERTSON, A (2000) “Glocalización: tiempo-espacio y homogeneidad-heterogeneidad”, en *Zona Abierta*, nº 92-93.

TANZI, E (2008): “Inmigración y estrategias del Ente local: Un desafío pendiente. Reflexiones paralelas a la investigación realizada en el barrio Carmine de Brescia (Italia).” en ZAPATA-BARRERO, R y PINYOL, G (2008): *Los gestores del proceso de inmigración: actores y redes de actores*. Fundación Cidob, Barcelona.

ZAPATA-BARRERO, R y PINYOL, G (2008): *Los gestores del proceso de inmigración: actores y redes de actores*. Fundación Cidob, Barcelona.