

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN DE
CODESARROLLO
INSTITUTO UNIVERSITARIO DE
ESTUDIOS SOBRE MIGRACIONES
(Universidad Pontificia Comillas) -
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE
MADRID

MADRID 2005

JUSTIFICACIÓN

El estudio de la conexión entre la migración y los procesos de desarrollo es un campo emergente tanto en la agenda investigadora como en la política española. Esto se puede constatar sobre todo a partir de dos hechos: el creciente proceso de visibilización y reconocimiento de las transformaciones que han tenido lugar en la sociedad española a raíz de la emigración a partir de los años 60 así como el acercamiento paulatino en las distintas administraciones de los asuntos de interior y exterior o de las actuaciones en materia de integración de los inmigrantes y cooperación al desarrollo.

Desde que en 1997 Sami Nair comenzara a hablar del codesarrollo para el caso francés, podemos decir que España ha ido incorporando esta perspectiva ajustándola a su realidad. Así, es a comienzos del año 2000 cuando comienza a hablarse del codesarrollo tanto por parte del gobierno¹ como del ayuntamiento de Madrid, entre otros. De esta forma, el codesarrollo es visto como una forma de vinculación entre la migración y la cooperación al desarrollo. Y poco a poco este concepto ha ido captando la atención de políticos, técnicos y representantes de las asociaciones de inmigrantes quienes han empezado a impulsar e implementar programas y proyectos bajo esta nueva categoría. De igual forma, esta perspectiva es planteada e impulsada desde todos los niveles territoriales del estado: central, autonómico y local².

Hasta la fecha³, se constata la aparición del codesarrollo en campos diversos tales como proyectos subvencionados, documentos y planes oficiales, proposiciones legislativas, acciones formativas, trabajos académicos, jornadas y simposios o publicaciones monográficas⁴.

¹ La inicial consideración del codesarrollo como prevención, gestión y retorno asistido de flujos subyace en el Plan GRECO del Gobierno español (2000). En ese mismo año, en la justificación de la reforma de la Ley 4/2000 (en la que no se hacía ninguna mención a la cooperación o al codesarrollo) por la Ley Orgánica 8/2000 ya se hace a los diferentes aspectos vinculados al fenómeno migratorio, que serían “el control de flujos, la integración de los residentes extranjeros, o el codesarrollo de los países de origen”. Sin embargo, el co-desarrollo no se menciona en la ley actualmente vigente, reformada en noviembre de 2003.

² En el ámbito normativo autonómico, existen menciones al término codesarrollo en algunas de las leyes de cooperación de comunidades autónomas, Cataluña y Castilla La Mancha, menciones en el borrador de Baleares, así como en el Plan Director de la cooperación de Valencia y el borrador del País Vasco. En el Borrador del Plan General de Cooperación 2005-2008 para la Comunidad de Madrid se detecta un uso constante del término, desde su introducción (“la alta concentración de inmigrantes procedentes de países en desarrollo (...) ofrece el reto de trabajar con sus asociaciones y con su participación directa en la puesta en marcha de actividades en el ámbito de las migraciones y el desarrollo (o codesarrollo). Es esta materia presente en el Plan General en todos sus ámbitos de actuación”). En el ámbito local, destaca el papel desempeñado por el Ayuntamiento de Madrid al ser el primer municipio en haber impulsado una convocatoria de proyectos de codesarrollo en el año 2004.

³ La presente relación se recoge en la ponencia presentada por Carlos Giménez en 2004 y titulada “¿Qué es el codesarrollo? Expectativas, concepciones y escenarios de futuro”

⁴ El **Ayuntamiento de Madrid**, relacionado con el Programa Migración y Multiculturalidad de la Universidad Autónoma de Madrid, ha desarrollado varios proyectos considerados “piloto”, que se elaboraron pre-viamente por parte de los inmigrantes en la especialidad de “Codesarrollo” del Master en inmigración de esa universidad. Posteriormente, a través de un proyecto de “laboratorio de proyectos”, también con orientación universitaria. Por último, el mismo equipo elaboró una convocatoria de proyectos de codesarrollo, que se aplicó en 2004, por el que fueron seleccionadas varias iniciativas. En el caso catalán, es el **Fons Català de Cooperació al Desenvolupament**, área de Migraciones y Desarrollo, identifica cuatro ejes de actuación: Asociaciones de inmigrantes; capacitación de inmigrantes como

Todo este recorrido es el que nos permite señalar que es el momento del codesarrollo, esto es, es la hora de investigar lo que está surgiendo ante nosotros: pues no solamente estamos asistiendo a cambios desde su formulación que necesitan ser estudiados y consensuados; nos encontramos, además, ante una serie de (supuestas) acciones de codesarrollo que ya se están llevando a cabo de manera individual por diferentes instancias (oficiales o no) y sobre las que no existe un protocolo de implementación..

Por otra parte, existen una serie de factores que parecen clave a la hora de considerar la (virtual) relación positiva entre las migraciones transnacionales y el desarrollo de las sociedades emisoras. Tales vectores pueden resumirse de la siguiente manera⁵:

- la creación de comunidades transnacionales de migrantes y su relación tanto con el desarrollo en el origen como de destino de la migración.
- el mantenimiento de redes sociales por parte de estos grupos y la circulación de las remesas financieras y sociales
- el establecimiento de relaciones de ciudadanía tanto por parte del estado como por los grupos de migrantes.

Tal y como se deduce de lo expuesto hasta el momento, nos encontramos ante una materia en incipiente desarrollo, que aborda multiplicidad de cuestiones y que involucra a un considerable número de agentes⁶. Se requiere, por tanto, una investigación de carácter básico que permita clarificar y consensuar las bases y los vínculos de la conexión entre migración y desarrollo. La pluralidad de variables que el problema presenta requiere su abordaje desde la perspectiva de equipos de investigación multidisciplinarios y desde la combinación de múltiples aproximaciones metodológicas de investigación.

Por todo ello se presenta esta investigación con los objetivos siguientes.

actores del desarrollo de sus comunidades de origen; análisis de los sectores de intervención; apoyo a los procesos organizativos en el Sur. Por su parte, la **AECL**, encargó en el año 2003 un estudio sobre el tema al **IUDC** (Instituto Complutense de desarrollo y co-operación, UCM), sobre la posibilidad de implementación concreta del codesarrollo como línea de cooperación. Las conclusiones de este estudio fueron las siguientes: Necesidad de consensuar términos y de abundar en el estudio de la vinculación de los flujos migratorios con las políticas de desarrollo en los países de destino; entender el codesarrollo como una herramienta de beneficio mutuo y no como una vía de control de los flujos migratorios; explorar las vías para generar sinergias positivas entre la inmigración y el despegue de los países de origen, en idéntica línea que el Fons Català; fomentar la reinversión de remesas en proyectos productivos.

⁵ Dichos factores son recurrentes en la literatura al uso sobre migraciones y desarrollo; un clarificador resumen de esta cuestión puede verse en OIM (2003) *Diálogo Internacional sobre la Migración: Taller sobre perspectivas para el acopio y gestión de datos. Datos sobre migración y desarrollo*.

⁶ Tanto de las sociedades de destino como de las sociedades de origen; pues hablamos de los inmigrantes y las asociaciones que estos puedan constituir, pero también de sus familias y allegados que permanecen en origen; y de las autoridades locales, tanto de países emisores como de países receptores; y también de otra serie de agentes, como las entidades financieras o la sociedad civil.

OBJETIVO GENERAL:

Conocer e identificar la relación entre migración y desarrollo a partir de:

- El *corpus* teórico existente
- La normativa actualmente vigente
- Las experiencias prácticas que se están llevando a cabo en materia de codesarrollo

Para ello se abrirán dos grandes líneas de trabajo que se reflejan en los objetivos específicos siguientes.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

-Objetivo Específico 1: *Conocer* y analizar la relación entre la migración y el desarrollo presentes en la legislación, políticas y proyectos actuales en materia de codesarrollo

-Objetivo Específico 2: *Extraer los factores clave* en la vinculación de migración y desarrollo a partir de las experiencias que se identifiquen en este campo.

METODOLOGÍA:

Para satisfacer los objetivos propuestos se requerirá la combinación de diferentes aproximaciones metodológicas que revisten carácter complementario y que pueden resumirse de la manera siguiente:

- Despojo de fuentes secundarias
- Técnicas de investigación cualitativas
- Técnicas de investigación cuantitativas

La combinación de estas técnicas puede plasmarse a través de las tareas en las que se materializa el desarrollo del presente proyecto.

TAREAS:

- T1-Realizar una revisión documental sobre el modelo de *migración/desarrollo* tanto en el ámbito nacional como europeo: prospección de las políticas, planes y proyectos de codesarrollo.
- T2-Realizar una revisión bibliográfica sobre la migración transnacional y su relación con el desarrollo.
- T3-Detectar las comunidades transnacionales de migrantes involucradas en procesos de codesarrollo.

- T4-Llevar a cabo entrevistas en profundidad a:
 - los directores de política migratoria y de cooperación al desarrollo en la administración central (AECI, Ministerio de Trabajo e Interior), autonómica (Andalucía, Cataluña, Murcia, País Vasco, Comunidad Valenciana, Comunidad de Madrid e Islas Baleares) y local (ayuntamiento de Madrid)
 - los responsables de las asociaciones de inmigrantes involucradas en los proyectos de codesarrollo.
- T5-Sistematizar las actividades de las asociaciones de inmigrantes en materia de codesarrollo.

La relación entre las técnicas metodológicas empleadas y las tareas a desarrollar puede apreciarse en el siguiente cuadro-resumen:

TAREA	METODOLOGÍA		
	Análisis fuentes secundarias	Técnicas cualitativas	Técnicas cuantitativas
T1	X		
T2	X		
T3	X	X	X
T4		X	

RESULTADOS

- RE1-Se habrá elaborado un catálogo/ informe exploratorio de experiencias de codesarrollo tanto europeas como españolas basadas en políticas, planes y proyectos de codesarrollo mostrando sus fortalezas y debilidades.
- RE2-Se habrá localizado y analizado una bibliografía específica en materia de migración y desarrollo y codesarrollo de tal forma que se elabore un estado de la cuestión.
- RE3-Se habrá elaborado una caracterización inicial de los actores implicados en la práctica del codesarrollo.
- RE4-Se habrán detectado y caracterizado las comunidades transnacionalizadas de migrantes implicados en procesos de codesarrollo.
- RE5-Se habrán referenciado las prácticas de los migrantes en relación con el codesarrollo tales como envío de remesas, participación en proyectos de desarrollo con el origen, retorno, iniciativas empresariales y comerciales, estrategias de comunicación, etc.

CRONOGRAMA 2005

MES 1 SEPTIEMBRE 05	MES 2 OCTUBRE 05	MES 3 NOVIEMBRE 05	MES 4 DICIEMBRE 05
-T1: Revisión documental -RE1: Informe -T2: Revisión bibliográfica -RE2: Estado de la cuestión	-T3: Entrevistas en profundidad (selección de informantes, localización, viajes y entrevistas)	-T4: procesamiento de la información	-T5 y RE5: informe sobre comunidades de migrantes y prácticas de codesarrollo.

EQUIPO

-UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID

- Director: Carlos Giménez Romero
- Coordinadora: Almudena Cortés Maisonave
- Investigador/ a

-INSTITUTO UNIVERSITARIO DE MIGRACIONES COMILLAS

- Director: Julio L. Martínez Martínez
- Coordinador: Mercedes Fernández García
- Investigador: